

## BASE AÉREA DE SANTA MARIA

# Estudo Técnico Preliminar 7/2026

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 67273.001287/2026-01

## 2. Descrição da necessidade

A contratação de serviço de confecção e instalação de cortinas do tipo persianas e do tipo divisórias de leitos por meio de processo licitatório por pregão de Sistema de Registro de Preços para a Base Aérea de Santa Maria (BASM) visa atender as demandas de instalação e renovação de persianas das instalações pertencentes a BASM, Esquadrão 4º/1º GCC e Esquadrão de Intendência (ACI, Almoxarifado e Hotel de Trânsito), visto que muitas das janelas não possuem tais materiais e as que possuem necessitam ser trocadas pois devido ao tempo já instaladas apresentam defeitos e não cumprem mais a sua função.

Ainda, o Grupo de Saúde de Santa Maria (GSAU-SM), Unidade subordinada à BASM, atualmente, encontra-se em reforma das suas instalações e necessita de aquisição e instalação de novas cortinas que se adaptem às aberturas instaladas, assim como, necessita de cortinas divisórias de leitos para os quartos de observação e internação do Pronto Atendimento reformados.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SEÇÃO DE GESTÃO HOSPITALAR	1T QOCON FON PAULA MICHELE DA SILVA SCHMIDT

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. A entrega dos serviços deverá ser efetuada no prazo de 30 (dias) corridos, contados do período determinado na Ordem de Execução do Serviço ou contados a partir do comunicado da emissão do empenho por e-mail, em conformidade com as especificações constantes neste Termo de Referência.

4.1.1. Solicita-se que a entrega do serviço seja no horário de expediente da Base Aérea de Santa Maria (BASM) e no seguinte endereço:  
Base Aérea de Santa Maria  
Rodovia RSC 287 km 240 Bairro Camobi  
CEP 97.105 – 910 Santa Maria – RS

4.2. O horário de recebimento do objeto será das 09h00min às 12h00min e das 13h30min às 17h00min, apenas em dias úteis, ou mediante acordo entre a contratada e a contratante pelo telefone (55) 3220-3512.

4.3. Independentemente do número de itens que uma única empresa possa vencer, o prazo de execução dos serviços será conforme descrito no item, mesmo que sejam executados concomitantemente.

4.4. A empresa será responsável por todos os custos com tributos de qualquer natureza incidentes sobre o material utilizado, inclusive custos com frete, impostos, seguros e custos com a equipe de execução do serviço (deslocamento, alojamento e refeição).

4.5. O prazo para execução poderá ser prorrogado, quando solicitado formalmente pelo fornecedor e com a antecedência mínima de cinco dias úteis antes do seu vencimento.

4.6. Os serviços serão recebidos pela comissão responsável, para efeito de posterior verificação de sua conformidade com as especificações constantes no Termo de Referência e na proposta.

4.7. Os serviços poderão ser rejeitados, no todo ou em parte, quando em desacordo com as especificações constantes no Termo de Referência e na proposta, devendo ser substituídos no prazo de 5 (cinco) dias, a contar da notificação da Contratada, às suas custas, sem prejuízo da aplicação das penalidades.

4.8. O recebimento do serviço não exclui a responsabilidade da Contratada pelos prejuízos resultantes da incorreta execução do contrato.

4.9. A contratação abrange o apoio às necessidades de aquisição de bens móveis no que tange à preservação do patrimônio da Guarnição de Aeronáutica de Santa Maria.

4.10. A contratada deverá observar, rigorosamente, os procedimentos adequados a observação das condições ambientais nos locais em que for desenvolver os trabalhos relacionados a execução do objeto contratual empregando matéria-prima recomendada indicada pelas normas de proteção ambiental (Decreto nº 5.975/2006 e Portaria nº 253 /2006, do Ministério do Meio Ambiente).

4.11. Da exigência de amostra

4.11.1 Não será exigido amostras para esta contratação.

4.12. Garantia da contratação

4.12.1. Não haverá exigência da garantia da contratação dos art. 96 e seguintes da Lei nº 14.133, de 2021.

4.13. Da exigência de folders/catálogos

4.13.1. Serão exigidos folders/catálogos caso o Licitante verifique a necessidade, em virtude da peculiaridade do objeto processual. Entende-se que o mercado oferece diversas variáveis de marcas, pesos, composições e outras peculiaridades, as quais necessitam ser analisadas previamente, de modo a confirmar a adequação do produto a ser oferecido com a solicitação descrita no instrumento processual.

4.13.2. A solicitação de folder/catálogo será encaminhada ao fornecedor classificado provisoriamente em primeiro lugar, com a devida avaliação, aprovando ou rejeitando o item.

4.13.3. A solicitação será feita via chat no sistema comprasnet.gov.br durante o certame.

## 5. Levantamento de Mercado

5.1. Possíveis alternativas para solução da contratação:

Alternativa 1 – Aquisição do material de consumo por meio de processo licitatório próprio e utilização de mão de obra de apoio funcional (servidores militares e civis da BASM) para a execução dos serviços de confecção e instalação de persianas.

Alternativa 2 – Contratação de empresa terceirizada e especializada para a execução dos serviços, conforme Termo de Referência, contemplando o fornecimento de materiais e a prestação de todos os serviços necessários à completa instalação das persianas.

Previamente à definição da estratégia de contratação, foram realizadas consultas às Intenções de Registro de Preços (IRPs) em andamento, conforme preconiza a legislação vigente. Após análise, verificou-se a inexistência de IRPs compatíveis com o objeto pretendido ou, quando existentes, constatou-se incompatibilidade quanto às especificações técnicas dos itens, prazos de execução e/ou localização geográfica dos órgãos participantes, o que poderia comprometer a adequada execução do objeto e o atendimento das necessidades específicas da BASM. Dessa forma, deliberou-se pela não participação em IRPs, sendo tal decisão devidamente justificada nos autos do processo de contratação.

5.2. Análise das alternativas:

Alternativa 1 - Embora represente, em tese, a opção de menor custo direto para a Administração, por contemplar apenas a aquisição de materiais de consumo, a BASM não dispõe de efetivo capacitado para a plena execução dos serviços de confecção e instalação de persianas. A ausência de mão de obra especializada, aliada ao efetivo reduzido e sem capacitação específica, configura um obstáculo relevante ao cumprimento da demanda. Ademais, a Administração seria responsável pela destinação ambientalmente adequada dos resíduos gerados, o que implicaria encargos adicionais.

Alternativa 2 - Esta alternativa mostra-se a mais adequada, considerando que a BASM não possui equipamentos nem pessoal qualificado para a fabricação e instalação das persianas. A contratação de empresa especializada apresenta-se como solução mais eficiente sob os aspectos técnico, logístico e econômico, garantindo a execução integral do objeto com qualidade e dentro dos padrões exigidos. Ressalta-se, ainda, que há ampla oferta no mercado para os itens e serviços pretendidos, com diversos fornecedores aptos, o que favorece a competitividade e contribui para a obtenção de proposta mais vantajosa para a Administração, atendendo plenamente à necessidade identificada.

## 6. Descrição da solução como um todo

6.1. Conforme análise realizada no tópico anterior, identifica-se como solução mais adequada à necessidade da Organização a contratação de empresa especializada na confecção e instalação de persianas (Alternativa 2), a ser realizada por meio de Pregão Eletrônico, com adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP), por se tratar de serviços comuns.

6.2. A adoção do SRP encontra amparo nos incisos I e V do art. 3º do Decreto nº 11.462, de 2023, tendo em vista que a contratação envolve demanda de natureza recorrente e com quantitativos estimados, cuja efetiva necessidade poderá variar ao longo do período de vigência da ata, recomendando-se, assim, a utilização de mecanismo que proporcione maior flexibilidade, economicidade e eficiência à Administração.

6.3. A contratação visa manter os ambientes da BASM em condições favoráveis para os militares e civis que trabalham, assim como para os que necessitam utilizar os serviços de saúde.

6.4. Além disso, após análise técnica da demanda e das características do objeto, conclui-se que não será admitida a adesão à Ata de Registro de Preços por órgãos ou entidades não participantes, nos termos do art. 86 da Lei nº 14.133/2021.

6.4.1. A vedação à adesão fundamenta-se nos seguintes aspectos:

6.4.1.1. Planejamento da contratação baseado na demanda específica do órgão gerenciador, com quantitativos estimados de forma precisa para atendimento exclusivo das necessidades internas, não havendo margem segura para ampliação sem comprometer o planejamento orçamentário e operacional.

6.4.1.2. Risco de comprometimento do equilíbrio econômico-financeiro da Ata, considerando que eventual ampliação significativa dos quantitativos poderá impactar prazos de entrega, logística e capacidade operacional do fornecedor.

6.4.1.3. Preservação da vantajosidade e do interesse público, evitando possível desabastecimento, atraso na execução contratual ou necessidade de reequilíbrios decorrentes de aumento inesperado da demanda.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. Foi realizado levantamento das necessidades dos setores da BASM no que se refere à instalação de cortinas ou persianas, conforme demandas apresentadas e respectivas justificativas constantes no Anexo I deste documento.

7.2. Além disso, foi considerada a quantidade necessária de cortinas e persianas para as áreas reformadas do GSAU-SM que se encontram sem controle de luminosidade havendo incidência direta de raios solares sobre pacientes e móveis/equipamentos de saúde.

7.3. Ressalta-se que não há histórico de consumo dos últimos 3 (três) anos, para os Grupos/Setor com demanda neste processo, devido ao serviço não ter sido anteriormente contratado no período.

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 373.752,60

8.1. O custo estimado total da contratação é de R\$ 373.752,60 (trezentos e setenta e três mil setecentos e cinquenta e dois reais e sessenta centavos).

8.2. A pesquisa de preços foi realizada no endereço eletrônico do Sistema de Pesquisa de Preços do Compras.com, conforme preconiza o disposto na Instrução Normativa nº 65, de 07 de Julho de 2021.

8.3. A metodologia para obtenção do preço de referência consistiu na mediana obtida na pesquisa de preços.

8.4. Ressalta-se que a pesquisa realizada representa o preço de mercado do objeto a ser contratado.

8.5. Os valores constantes neste instrumento serão usados como referência para valor máximo aceito na licitação.

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. A contratação atenderá ao princípio do parcelamento, dividindo o objeto em itens que representam certames autônomos. Busca-se, com tal medida, o aproveitamento das peculiaridades do mercado local, com vistas à economicidade, a ampliação da competição e a proteção contra a concentração de mercado.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Não há contratações correlatas ou Interdependentes para o objeto.

## **11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**

11.1 A aquisição está prevista e de acordo com o Calendário de Licitações da BASM de 2026, o qual é elaborado anualmente a fim de consolidar e melhorar a execução dos processos cujas demandas são planejadas pelas unidades apoiadas e pela BASM.

11.2 Os recursos da despesa com a aquisição do objeto deste processo, de acordo com Artigo 16, da Lei Complementar no 101, de 4 de maio de 2000, tem adequação orçamentária e financeira com a lei orçamentária anual, compatibilidade com o plano plurianual e com a lei de diretrizes orçamentárias, bem como com o Programa de Trabalho Anual de 2026 da Base Aérea de Santa Maria.

## **12. Benefícios a serem alcançados com a contratação**

12.1. A contratação visa a instalação/reposição das persianas existentes nas instalações que são de responsabilidade da BASM e GSAU-SM ocasionado um ambiente mais confortável e de melhor aspecto estrutural para os militares e seus dependentes civis que utilizam as instalações e serviço de saúde pertencentes a esta Unidade.

12.2. Esta contratação também trará benefício econômico pois será possível controlar a incidência de luz e controle de temperatura dos ambientes, resultando na diminuição do consumo de energia elétrica com lâmpadas e aparelhos de ar condicionado.

## **13. Providências a serem Adotadas**

13.1. Não se aplica, pois, para esta contratação, não é necessária nenhuma providência a ser adotada pela administração previamente à assinatura do instrumento contratual.

## **14. Possíveis Impactos Ambientais**

14.1. O licitante vencedor deverá adequar a empresa às exigências de ações ambientais previstas na Instrução Normativa no 01/2010 SLTI/MPOG.

14.2. A contratada deverá obedecer aos critérios de sustentabilidade ambiental, no que lhe couber, de acordo com a Instrução Normativa no 01, de 19 de janeiro de 2010, bem como a Instrução Normativa no 01, de 2014.

14.3. Na execução dos serviços, a contratada deverá obedecer às disposições da Resolução CONAMA no 340, de 25/09/2003 e da Instrução Normativa Ibama, no 5, de 14 de fevereiro de 2018, nos procedimentos de recolhimento, acondicionamento, armazenamento e transporte das Substâncias que Destroem a Camada de Ozônio – SDOs abrangidas pelo Protocolo de Montreal (notadamente CFCs, Halons, CTC e tricloroetano), obedecendo as seguintes diretrizes:

14.3.1. Não é permitida a liberação intencional de substância controlada na atmosfera durante as atividades que envolvam sua comercialização, envase, recolhimento, regeneração, reciclagem, destinação final ou uso, assim como durante a instalação, manutenção, reparo e funcionamento de equipamentos ou sistemas que utilizem essas substâncias;

14.3.2. Durante os processos de retirada de substâncias de equipamentos ou sistemas, é obrigatório que as substâncias controladas sejam recolhidas apropriadamente e destinadas aos centros de regeneração e/ou de incineração;

14.3.3. É obrigatória a retirada de todo residual de substâncias controladas de suas embalagens antes de sua destinação final ou disposição final;

14.3.4. As substâncias a que se refere este artigo devem ser acondicionadas adequadamente em recipientes que atendam a norma aplicável;

14.3.5. Quando os sistemas, equipamentos ou aparelhos que utilizem SDOs forem objeto de manutenção, reparo ou recarga, ou outra atividade que acarrete a necessidade de retirada da SDO, é proibida a liberação de tais substâncias na atmosfera, devendo ser recolhidas mediante coleta apropriada e colocadas em recipientes adequados, conforme diretrizes específicas do artigo 2o e parágrafos da citada Resolução;

14.4. Ao consultar o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis não foi possível obter parâmetros específicos para o objeto desta contratação.

14.5. Quanto às políticas ambientais desenvolvidas na GUARNAE, estas são balizadas através do Plano de Gestão de Logística Sustentável da GUARNAE.

14.6. A contratada deverá observar, rigorosamente, os procedimentos adequados à observação das condições ambientais nos locais em que for desenvolver os trabalhos relacionados à execução do objeto contratual empregando matéria-prima recomendada e indicada pelas normas de proteção ambiental (Decreto nº 5.975/2006 e Portaria nº 253/2006, do Ministério do Meio ambiente).

14.7. A Administração informará aos Órgãos Públicos competentes sobre as falhas e faltas cometidas pela contratada, ante ao inadequado tratamento do impacto ambiental. A promoção do desenvolvimento nacional sustentável é atualmente um dos três pilares das licitações públicas, ao lado da observância do princípio constitucional da isonomia e da seleção da proposta mais vantajosa para a Administração.

## 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 15.1. Justificativa da Viabilidade

Com base neste estudo e, conforme mencionado nos itens anteriores, tanto no que se refere à contratação do serviço, bem como pelos demais fatores explicitados previamente, declaramos que a contratação pleiteada é viável, necessária e adequada a esta instituição, representando um custo-benefício equilibrado às expectativas almejadas.

## 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: Ciente e de acordo.

**PAULA MICHELE DA SILVA SCHMIDT**

Presidente da Comissão de Planejamento



*Assinou eletronicamente em 31/03/2026 às 10:11:12.*

ANEXO I - NECESSIDADES DE CONFECCÃO E INSTALAÇÃO DE PERSIANAS/CORTINAS GUARNAE					
ITEM	CATSER	DESCRIÇÃO	UND	QUANTIDADE	JUSTIFICATIVA PARA AQUISIÇÃO E QUANTIDADE
1	25321	<b>Serviço de confecção e instalação de Cortina divisória</b> permite a individualização de leitos e facilita o atendimento assistencial. Devem ser instaladas em trilhos suspensos, para cortina deslizante, preferencialmente fixados ao teto. Borda inferior suspensa do piso ao menos 20 cm. Cortina antimicrobiana, antifúngica, resistente ao coronavírus. Confeccionada em material antichamas, fio BR4 e repelente a água e óleo, com etiqueta de identificação de leito, tela 100% poliéster, permite a higienização frequente, a ventilação e luminosidade; não encolhe, não deforma e também não desbota com a lavagem. Possua mecanismo de instalação e remoção simplificados. Cor da cortina azul. Referência: Cortina antimicrobiana. Referência: BR Goods ou equivalente/similar de qualidade igual ou superior. Trilho para cortina no modelo deslizante, em alumínio, pintura eletrostática, na cor branca, curvo 90°. Trilhos e rodízios em material antioxidante e alta resistência. Referência: Trilho P/ Cortina deslizante MAX simples branco em alumínio 25MM ou equivalente/similar de qualidade igual ou superior.	M²	100	Adequação das novas instalações do GSAU/SM após obra de reforma do Pronto Atendimento, conforme as regulamentações do Projeto OSA Padrão, Padronização dos Quartos do Sisau. Quantitativo definido após medição por metro linear dos locais com necessidade de divisórias de leitos.
2	25321	<b>Serviço de confecção e instalação de Cortina Rolo Hospitalar</b> para janela confeccionada em tela blackout que bloqueia 100% da passagem de luz. Acabamento em alumínio eletrostático. Composição: antibacteriana, poliéster 25% PVC75%, sem alteração das propriedades inflamáveis durante a lavagem e utilização de produto de higienização. Espessura: 0,3 mm; Peso:407 g/m³. Cor: branca. Acompanha instalação. Referência: Divino Hospitalar ou equivalente/similar de qualidade igual ou superior.	M²	160	Adequação das novas instalações do GSAU/SM após obra de reforma do Pronto Atendimento, do Laboratório de Análises Clínicas, da Copa e da Seção de Arquivos Médicos, sendo necessária a instalação de persianas e cortinas conforme as regulamentações do Projeto OSA Padrão. Quantitativo definido após medição por metro linear das aberturas com necessidade de persianas.
3	25321	<b>Serviço de confecção e instalação de Persiana Rolo Blackout</b> , cor branca, com puxador do lado direito, medindo 2,90cm (L) X 0,80cm (A).	M²	10	Adequação do prédio do auditório do Esquadrão do 4º/1º GCC para a realização de reuniões e cursos com recursos de projeção, visando o controle da luminosidade do ambiente.
4	25321	<b>Serviço de confecção, fornecimento e instalação de persiana vertical em PVC rígido de alto impacto, com lâminas de largura aproximada de 89 mm</b> , dotadas de tratamento contra raios UV e ação antiestática. O sistema de sustentação deve ser composto por trilho superior em alumínio extrudado com pintura eletrostática a pó, garantindo resistência à oxidação e estabilidade estrutural. O acionamento deve permitir a abertura central das lâminas e o recolhimento total, operado por meio de cordas de nylon de alta tenacidade, além do controle de giro de 180° através de corrente de poliestireno com esferas em poliamida ou bastão de alta resistência. O mecanismo interno deve possuir carrinhos autolubrificantes e distanciadores de precisão que assegurem o espaçamento uniforme e o funcionamento suave e contínuo. O acabamento deve ser em cor neutra (bege ou cinza), incluindo todos os acessórios de fixação, suportes e nivelamento, em total conformidade com os requisitos de durabilidade e segurança da norma ABNT NBR 16007."	M²	60	Adequação do prédio da Seção de Material de Intendência (SMI) e das salas da Assessoria de Controle Interno (ACI) da BASM, visando o controle da luminosidade do ambiente. Quantitativo definido após medição por metro linear dos locais com necessidade de persianas, quantidade para a SMI de 25 m² e para a ACI de 35m².
5	25321	<b>Confeccção, fornecimento e instalação de persiana horizontal, fabricada em material PVC rígido de alta resistência, com lâminas de 25 mm de largura</b> . O produto deve apresentar acabamento em cor neutra (bege ou cinza) e possuir tratamento contra raios UV e ação antiestática. A estrutura deve ser composta por trilho superior (cabecote) e base inferior em aço galvanizado ou alumínio com pintura eletrostática, garantindo rigidez e estabilidade ao conjunto. O sistema de operação deve ser do tipo standard, provido de cordão de nylon de alta tenacidade para o recolhimento e travamento das lâminas em qualquer posição, e bastão de acrílico ou PVC para o controle de inclinação (giro) em até 180°, permitindo a regulação precisa da luminosidade e privacidade do ambiente administrativo. A instalação deve ser completa, incluindo todos os elementos de fixação (suportes, buchas e parafusos) e ajustes de nivelamento, em estrita observância às recomendações da norma ABNT NBR 16007."	M²	20	Adequação do prédio da Seção de Material de Intendência (SMI) da BASM, visando o controle da luminosidade do ambiente. Quantitativo definido após medição por metro linear dos locais com necessidade de persianas, quantidade para a SMI de 20 m².



MINISTÉRIO DA DEFESA  
COMANDO DA AERONÁUTICA

CONTROLE DE ASSINATURAS ELETRÔNICAS DO DOCUMENTO

Documento:	ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR
Data/Hora de Criação:	31/03/2026 13:47:32
Páginas do Documento:	5
Páginas Totais (Doc. + Ass.)	6
Hash MD5:	370ace7fe54233b86b4efd7335d198e1
Verificação de Autenticidade:	<a href="https://autenticidade-documento.sti.fab.mil.br/assinatura">https://autenticidade-documento.sti.fab.mil.br/assinatura</a>

Este documento foi assinado e conferido eletronicamente com fundamento no artigo 6º, do Decreto nº 8.539 de 08/10/2015 da Presidência da República pelos assinantes abaixo:

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por 1º Ten PAULA MICHELE DA SILVA SCHMIDT no dia 14/04/2026 às 07:30:08 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por 1º Ten BRUNO FILIPINI ABRÃO no dia 14/04/2026 às 08:01:31 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Terceiro Sargento VERIDIANA BRAZIL FOGGIATO no dia 14/04/2026 às 09:08:21 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Ten Cel Med RONALDO RUARO no dia 14/04/2026 às 15:53:58 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por 1º Ten MICHELLE MENDES DE MATTOS no dia 14/04/2026 às 16:47:02 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Cap VINÍCIUS LIMEIRA MARTINS no dia 16/04/2026 às 14:51:34 no horário oficial de Brasília.

## CONTROLE DE ASSINATURAS ELETRÔNICAS DO DOCUMENTO